

**Проект!**

**ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД**

**от ЦЕЦКА ЦАЧЕВА - МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО**

**Относно:** Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

Проектът на Постановление на Министерския съвет е изготвен във връзка с осигуряване изпълнението на чл. 13, ал. 4 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2018 г. (ЗДБРБ за 2018 г.), с който при приемането на бюджета на Министерството на правосъдието за 2018 г. са включени разходи за персонал за увеличаване на числеността на Агенцията по вписванията (АВ) за обезпечаване на възложените ѝ със закон функции.

С предложения проект ще се осигури административен капацитет в Агенцията по вписванията и ще се обезпечи изпълнението на дейностите по установяване на административни нарушения и налагане на административни наказания, както и дейностите по воденето на регистър на действителните собственици на учредените на територията на Република България юридически лица и други правни образувания и свързаните с тях лица.

Регламентацията на административните нарушения, по които административнонаказващ орган е изпълнителният директор на Агенция по вписванията, се съдържа в разпоредбите на Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ЗТРЮЛНЦ), Търговския закон (ТЗ) и Закона за регистър БУЛСТАТ (ЗРБ). Към настоящия момент не е осигурен съответният административен капацитет в Агенцията по вписванията за изпълнението на дейностите

по установяване на административните нарушения и налагане на административните наказания, регламентирани в ЗТРРЮЛНЦ, ТЗ и ЗРБ.

В чл. 15, ал. 1, т. 8 от действащия Устройствен правилник на Агенцията по вписванията е предвидено, че дирекция „Длъжностни лица по регистрация“ издава актове за установяване на административни нарушения по Закона за търговския регистър, т.е. длъжностните лица по регистрацията са актосъставители. Предвид важността на регистърното производство, както и обема на работа, извършвана от длъжностните лица по регистрацията и нормативно регламентираните кратки срокове за произнасяне по постъпилите заявления и актове на съда, ако длъжностните лица по регистрацията са актосъставители по смисъла на Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН), това ще затрудни значително дейността на дирекцията, което от своя страна ще доведе до забавяне на разглеждането на заявленията в предвидените в ЗТРРЮЛНЦ срокове. Практически е невъзможно тази дейност да се изпълнява от длъжностните лица по регистрацията. С предложението проект се възстановява редакцията на чл. 15, ал. 1, т. 8 от ДВ., бр.13 от 8 февруари 2013 г., според която дирекция „Длъжностни лица по регистрация“ участва в производството по осъществяване на административнонаказателна отговорност.

С оглед осигуряване на законосъобразното произнасяне на административнонаказващия орган и съобразно структурата, състава и компетентностите на служителите в Агенция по вписванията е необходимо да се създаде звено към общата администрация, чиято основна дейност да е реализирането на административнонаказателната отговорност във всички регистри, водени от Агенцията.

Създаването на тази структура е продиктувано от сложния характер на административно-наказателното производство във всички етапи, през които то преминава, и от необходимостта от осъществяване на редица дейности преди и след съставяне на акт за установяване на административно нарушение, изготвяне на проекти на наказателни постановления и участие в евентуални съдебни и изпълнителни производства.

За обезпечаване на изпълнението на дейностите по установяване на административни нарушения и налагане на административни наказания е предложено увеличение на щатната численост на общата администрация с 12 щатни бройки (10 щатни бройки, които ще се заемат от държавни служители, и двама технически сътрудници по трудово правоотношение) и увеличаване на щатната численост на Главна дирекция „Регистри“ с 18 щатни бройки.

Агенцията по вписванията е въвела редица нови услуги, свързани с функционирането на водените от нея регистри и при наличната численост на персонала не е възможно да се обезпечи предоставянето на тези услуги.

В проекта на Закон за мерките срещу изпирането на пари, който предстои да бъде прегледан на второ четене в Народното събрание, е предвидено, че Агенцията по вписванията ще води регистър на действителните собственици на учредените на територията на Република България юридически лица и други правни образувания и свързаните с тях лица в търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел и в регистър БУЛСТАТ. Съгласно разпоредбите на чл. 63 от проекта за нов Закон за мерките срещу изпирането на пари, информацията и данните по чл. 61, ал. 1 относно действителния собственик се вписват по партидите на учредените на територията на Република България юридически лица и други правни образувания в

търговския регистър и в регистър БУЛСТАТ. Информацията и данните по чл. 62, ал. 1 се вписват в регистър БУЛСТАТ. За производството, реда и сроковете за вписването на обстоятелствата относно действителните собственици се прилагат съответно Законът за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел и Законът за регистър БУЛСТАТ.

Към настоящия момент не е осигурен съответният административен капацитет в Агенция по вписванията, чрез който да се обезпечи изпълнението на дейностите по вписване на законово определените обстоятелства относно индивидуализацията на действителните собственици в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел и в регистър БУЛСТАТ.

За осигуряване на административен капацитет за приемане и разглеждане на заявленията за вписване на действителните собственици е предвидено увеличение на щатната численост на дирекция „Длъжностни лица по регистрацията“ с 14 щатни бройки и на Главна дирекция „Регистри“ с 30 щатни бройки.

В допълнение следва да се посочи, че с изменението и допълнението на Устройствения правилник на Агенция по вписванията, обн. ДВ бр. 7/20.01.2017 г., във връзка с осигуряване на административен капацитет за преминаването на регистрацията на юридическите лица с нестопанска цел от съдилищата към Агенция по вписванията, съгласно разпоредбите на Закона за юридическите лица с нестопанска цел, щатната численост беше увеличена с 18 щатни бройки, от които 14 длъжностни лица по регистрацията и 4 служители - главни специалисти в ГД „Регистри“, директно работещи с граждани и търговци.

С предложеното в проекта увеличаване на щатната численост на Главна дирекция „Регистри“ ще се подпомогне и дейността на агенцията по приема на заявленията за регистрация и пререгистрация, въвеждането на документите в информационната система на регистъра и сканирането на фирмените дела, съхранявани в окръжните съдилища.

С предложените изменения и допълнения се обезпечават дейността на Агенцията по вписванията за изпълнение на възложените й задължения с цитираните по-горе нормативни актове и ще се повиши качеството на административното обслужване.

В чл. 13, ал. 4 от ЗДБРБ за 2018 г. изрично е посочено, че разпоредбите на § 16, ал. 1 и 2 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията не се прилагат при увеличението на числеността на персонала на Агенцията по вписванията.

С проекта на постановление се предлага и изменение в Правилника за устройството и дейността на Националното бюро за правна помощ, приет с Постановление № 4 на Министерския съвет от 2006 г., като на основание § 16, ал. 2 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията, (изм. и доп. ДВ, бр. 96 от 2015 г., бр. 85 от 2017 г.) с цел осигуряване дейността на Националното бюро за правна помощ и Регионалните центрове за консултиране за осъществяването на достъп до средата за междурегистров обмен на данни REGIX, с 1 щ. бр. се предлага увеличение числеността на Националното бюро за правна помощ. Щатната бройка ще се разпредели в дирекция „Административно-финансова“, чиято численост се изменя от 5 на 6 щ. бр.

С проекта не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се прилага таблица за съответствие.

Предложеният проект на акт няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет и се придружава от финансова обосновка, съгласно

приложение № 2.2 на чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът е публикуван на интернет страницата на Министерството на правосъдието и на Портала за обществени консултации, съгласно изискванията на чл. 26 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на постановление е съгласуван в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като направените бележки и предложения са отразени в приложената справка-таблица.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме предложени проект на Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

**МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО:**

**ЦЕЦКА ЦАЧЕВА**