

ДО

**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**Д О К Л А Д**

**ОТ**

**ЦЕЦКА ЦАЧЕВА - МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО**

**ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на правосъдието, приет с Постановление на Министерския съвет № 38 от 2015 г., (обн., ДВ, бр. 16 от 2015 г., изм., бр. 48 от 2015 г.)**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на правосъдието.

Предлаганите изменения се отнасят до правомощията на министъра на правосъдието, функционалната компетентност и щатната численост на някои от дирекциите в Министерството на правосъдието. Необходимо е Устройственият правилник на Министерството на правосъдието да бъде съобразен с влезлите в сила промени в Конституцията на Република България (обн., ДВ, бр. 100 от 2015 г.), в Закона за съдебната власт (обн., ДВ, бр. 28 от 2016 г.), в Закона за нормативните актове (обн., ДВ, бр. 34 от 2016 г.), в Закона за администрацията (обн., ДВ, бр. 85 от 2017г. и бр. 7 от 2018 г.), както и с влизането в сила на Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество.

- Промените в правомощията на министъра на правосъдието са в съответствие с промените в Конституцията на Република България (обн., ДВ, бр. 100 от 2015 г.) и в Закона за съдебната власт (обн., ДВ, бр. 28 от 2016 г.), с които се създадоха нови органи на Висшия съдебен съвет – пленум, съдийска и прокурорска колегия с изрично определена компетентност. Със същите промени в Конституцията на Република България и в Закона за

съдебната власт, в глава двадесетта, раздел IV „Управление на имуществото на съдебната власт“, всички права по управление на имуществото на съдебната власт, които до този момент се осъществяваха от министъра на правосъдието, се предоставиха на пленума на Висшия съдебен съвет.

- Функциите на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията са прецизирани и допълнени в съответствие с промените, направени в Закона за администрацията (обн., ДВ, бр. 85 от 2017 г.). Във връзка с влизането в сила на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, на основание § 2, ал. 5 от допълнителните му разпоредби, както и с оглед промените в Закона за администрацията, направени със заключителните разпоредби на същия закон, на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията е възложена функцията да осъществява контрол и извършва проверки по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, като проверява декларациите по чл. 35, ал. 1 от закона и осъществява производството по установяване на конфликт на интереси.

- Необходимо е да бъдат допълнени функциите и да бъде укрепен капацитетът на дирекция „Управление на собствеността“. Към дирекцията преминава възложената с действащия устройствен правилник на дирекция „Взаимодействие със съдебната власт“ функция по управление на недвижимите вещи, предоставени на Министерството на правосъдието. Повишаването на капацитета на дирекцията се налага и с оглед на обстоятелството, че Министерството на правосъдието е бенефициент по голям брой програми, поради което съставът на отдел „Обществени поръчки“ е необходимо да бъде попълнен с допълнителни щатни бройки.

- Във връзка с предвиденото в Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество правомощие на органа по назначаването да води публичен регистър на подадените декларации по чл. 35, ал. 1 от същия закон, се предлага изменение във функционалната компетентност на дирекция „Управление на човешките ресурси“, на която се възлага поддържането на този регистър.

- Със Закона за изменение и допълнение на Закона за нормативните актове (обн., ДВ, бр. 34 от 2016 г.) бяха въведени изискванията при изработването на проект на нормативен акт да се извършва оценка на въздействието и да се провеждат обществени консултации с гражданите и юридическите лица. С разгърнатата регламентация на оценката на въздействието на нормативни актове - предварителна и последваща, се изисква да се извършва изследване на съотношението между формулираните цели и очакваните (постигнати) резултати.

Предварителната оценка на въздействието придружава проекта на нормативен акт заедно с останалите материали, необходими за разглеждане от Министерския съвет, като неприлагането ѝ е абсолютно основание съответният проект на нормативен акт да не се обсъжда. Основната тежест и отговорност в екипите за извършване на оценки на въздействие на проекти на нормативни актове е възложена на дирекция „Съвет по законодателство“, както и анализирането и обобщаването на получените от обществените консултации по чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове становища и предложения.

Освен това дирекция „Съвет по законодателство“ координира цялостната дейност по подготовката на министъра на правосъдието за заседанията на Министерския съвет. Поради

предоставената допълнителна функционална компетентност се предлага увеличение на числеността на дирекцията.

- Прецизират се и се допълват разпоредбите относно функционалната компетентност на дирекция "Международно правно сътрудничество и европейски въпроси", включително във връзка с осъществяването на Българското председателство на Съвета на Европейския съюз през 2018 г.

- Вследствие на упоменатите промени в Конституцията и в Закона за съдебната власт от функционалната компетентност на дирекция „Взаимодействие със съдебната власт“ отпада функцията да подпомага министъра на правосъдието във връзка с управлението на имуществото на съдебната власт, поради което се предлага намаляване на нейната численост. С оглед необходимостта да бъдат предприети мерки за повишаване на капацитета на дирекция “Съвет по законодателство“, дирекция „Управление на собствеността“ и дирекция „Българско гражданство“, в проекта на нормативен акт се предвижда увеличението на щатната им численост да е за сметка на числеността на тази дирекция.

- Със Закона за изменение и допълнение на Закона за нормативните актове (обн., ДВ, бр. 34 от 2016 г.) се въведе изискването за проектите на закони или кодекси, които подлежат на разглеждане от Министерския съвет, да се придружават и от справка за съответствието с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека, която се изготвя от Министерството на правосъдието. С оглед на функционалната й компетентност това изискване фактически се изпълнява от дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ и с предложената промяна в Устройствения правилник на Министерството на правосъдието намира нормативна регламентация.

- С Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 1999 г. за прилагане на глава пета от Закона за българското гражданство (обн. ДВ, бр. 102 от 2017 г.) се предвижда приемането и регистрирането на молби за промяна на българското гражданство да се извършва едновременно или непосредствено след проведеното интервю с молителя. Това ще доведе до значително намаляване на продължителността на производството за промяна на българското гражданство и ще гарантира спазването на законоустановените срокове за отправяне на предложение от министъра на правосъдието за издаване на указ или за отказ за издаване на указ до президента на Република България. За постигане на тази цел е необходимо прецизиране на функциите на дирекция „Българско гражданство“ и увеличаване на числения състав на дирекцията.

- На 01.08.2014 г. за Република България влезе в сила Конвенцията от 23 ноември 2007 г. за международното събиране на издръжка на деца и на други членове на семейството, приета от Хагската конференция по международно частно право (Хагската конвенция). Присъединяването на страната ни към този многостранен акт на международното частно право в областта на издръжките произтича от положението й на държава членка на Европейския съюз, който в рамките на своята изключителна компетентност по въпросите, уредени от конвенцията, се присъедини с Решение на Съвета № 2011/432/ЕС като регионална икономическа организация към конвенцията. Функциите на Централен орган по Хагската конвенция се изпълняват от Министерството на правосъдието чрез дирекция „Международна правна закрила на детето и международни

осиновявания". Въпросът за определянето на централния орган по нормативен път е важен и свързан с легитимирането и изискването за информация или съответни действия по постъпили молби от съдебни или административни органи.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на постановление. Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на акт заедно с доклада и частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на Министерство на правосъдието, както и на Портала за обществени консултации към Министерския съвет.

Проектът на постановление не съдържа разпоредби, въвеждащи норми на правото на Европейския съюз в българското законодателство, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското законодателство.

Към предложения проект на акт е приложена необходимата финансова обосновка за актове, които няма да доведат до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът е съгласуван в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като направените бележки и предложения са отразени в приложената справка-таблица.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на правосъдието.

**ЦЕЦКА ЦАЧЕВА**

**МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО**