

## Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
<b>Институция:</b> Министерство на правосъдието	<b>Нормативен акт:</b> Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.
<b>За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> 01 януари – 30 юни 2018 г.	<b>Дата:</b> 12.02.2018 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Александър Стефанов, държавен експерт в дирекция „Съвет по законодателство“. Аделина Хаджийска - старши експерт в дирекция „Съвет по законодателство“.	<b>Телефон:</b> 02 92 37 344  02 92 37 341
<b>1. Дефиниране на проблема:</b> <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> <p>Съществуващата функционална компетентност и наличната щатна численост на отделните звена в Агенцията по вписванията (АВ) и Националното бюро за правна помощ води до затруднения в оперативната организация на работа.</p> <p>Към настоящия момент не е осигурен съответният административен капацитет в Агенцията по вписванията, чрез който да се обезпечи изпълнението на дейностите по установяване на административни нарушения и налагане на административни наказания, както и дейностите по воденето на регистър на законово определените обстоятелства относно индивидуализацията на действителните собственици в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел и в регистър БУЛСТАТ.</p> <p>В Националното бюро за правна помощ е необходимо да се обезпечи дейността на Регионалните центрове за консултиране чрез осъществяването на достъп до средата за междурегистров обмен на данни REGIX.</p> <p>Предоставянето на правна помощ от НБПП на граждани от уязвими социални групи изисква установяването с документи от съответните компетентни органи наличието на някои от условията по чл. чл. 22 от Закона за правната помощ.</p> <p>Въпреки че практиката на бюрото е тази информация да се изисква служебно от съответните ведомства, с цел да бъдат улеснени гражданите и облекчени от гледна точка на материални разходи за снабдяване с документите, е необходимо технологично време за осъществяване на кореспонденцията между НБПП и</p>	

съответните ведомства, изчакването на отговори и документи, което води до негативни последици за гражданите – удължаване и забавяне във времето на процедурата по предоставянето на правна помощ, което е сериозен проблем, тъй като в редица случаи исканата правна помощ е свързана с подготовка на документи в определен срок.

Това забавяне на процедурата не е в интерес на гражданите.

НБПП събира служебно тази информация, която се предоставя на хартиен носител.

След влизането в сила на промените в Закона за правната помощ (ЗПП) от м. февруари 2017 г. е въведен още един нов критерий за предоставяне на правна помощ, а именно месечният доход на заявителя да не надвишава линията на бедност, определена за съответната календарна година за страната. Освен това с промените бяха въведени нови услуги за правна помощ, а именно консултации в Регионални центрове за консултиране, създадени към адвокатските съвети, които центрове към момента са единадесет на брой и се очаква през 2018 г. да се създадат нови.

Тези промени доведоха до увеличаване на броя на ведомствата, от които НБПП трябва да събира служебно информация за заявителите на правна помощ, и до увеличаване на броя на гражданите, имащи право на такава.

Към момента НБПП изисква служебно информация за социалния и имуществен статус на заявителите от следните ведомства: Агенцията за социално подпомагане, Националният осигурителен институт, Националната агенция по приходите, Агенцията по заетостта и Агенцията по вписванията.

Целта на НБПП е да се ускори процедурата по предоставяне на правна помощ и да се улеснят гражданите чрез служебен автоматизиран електронен обмен на информация между НБПП и гореизброените ведомства.

За постигането на тази цел НБПП вече се е присъединило към средата за междурегистров обмен на данни /REGIX/ към Държавната агенция за електронно управление, заявило е регистрите от горепосочените ведомства, които ще ползва, и е получило реален достъп до тях.

На основание чл. 22, ал. 3 във вр. с чл. 23, ал. 3 от ЗПП, НБПП трябва да събира служебно по електронен път информация за конкретния заявител от следните регистри от системата /REGIX/ към Държавната агенция за електронно управление:

Национален осигурителен институт - Регистър на обезщетенията за болест, майчинство и безработица, Регистър на пенсионерите;

Агенция по заетостта – Регистър на търсещите работа лица;

Национална агенция по приходите - Регистър на уведомленията за сключване, изменение или прекратяване на трудов договор и уведомления за промяна на работодател.

Агенция по вписванията – Търговски регистър – справка по физическо лице за участие в търговски дружества.

Освен това НБПП е сключило двустранно споразумение с Агенцията за социално подпомагане за автоматизиран информационен обмен на данни по чл. 22, ал. 1, т.1-5 от Закона за правната помощ относно:

- Получаване на месечни социални помощи по чл. 9 от ППЗСП;
- Получаване на целева помощ за отопление за настоящия или предходния отоплителен сезон;
- Наличие на издадена заповед за настаняване в специализирана институция за предоставяне на социални услуги, ползване на социална услуга от резидентен тип,

ползване на социална услуга звено „ Майка и бебе“, за настаняване на дете в приемно семейство или в семейство на близки и роднини;

- Налице ли са условия за определяне на конкретно дете като „дете в риск“ по смисъла на Закона за закрила на детето;
- Има ли подадена молба за ползване на някоя/и от горепосочените социални услуги .

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Приемането на Постановление от Министерския съвет е необходимо, за да се осигури изпълнението на чл. 13, ал. 4 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2018 г. (ЗДБРБ за 2018 г.), с който при приемането на бюджета на Министерството на правосъдието за 2018 г. са включени средства за персонал за увеличаване на персонала на Агенцията по вписванията (АВ) за обезпечаване на възложените ѝ със закон функции.

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващата нормативна уредба чрез промяна на организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не - същността на акта не предполага изготвянето на последващи оценки.

## **2. Цели:**

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

### **Стратегическа цел:**

Да се оптимизира численият състав на административни звена в Агенцията по вписванията и Националното бюро за правна помощ с цел ефективното изпълнение на възложени със закон функции.

**Оперативни цели:**

- Осигуряване на съответния административен капацитет в Агенцията по вписванията за изпълнението на дейностите по установяване на административни нарушения и налагане на административни наказания, регламентирани в Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ЗТРЮЛНЦ), Търговския закон (ТЗ) и Закона за регистър БУЛСТАТ (ЗРБ).
- Обезпечаване на въведените редица нови услуги, свързани с функционирането на водените от Агенцията по вписванията регистри.
- Осигуряване на съответния административен капацитет в Агенцията по вписванията, чрез който да се обезпечи изпълнението на дейностите по вписване на законово определените обстоятелства относно индивидуализацията на действителните собственици в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел и в регистър БУЛСТАТ.
- Осигуряване на дейността на Националното бюро за правна помощ и Регионалните центрове за консултиране за осъществяването на достъп до средата за междурегистров обмен на данни REGIX.

**3. Идентифициране на заинтересованите страни:** *Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

Преки заинтересовани страни:

1. Министърът на правосъдието;
2. Агенцията по вписванията;
3. Националното бюро за правна помощ и Регионалните центрове за консултиране;
4. Служителите в административните звена на Агенцията по вписванията и Националното бюро за правна помощ и др.
5. Заявители на правна помощ чрез електронен достъп до регистрите на REGIX:
  - Гражданите – заявители на правна помощ – за 2017 г. около 800 души, с очаквания техният брой да нараства многократно, поради въведеният нов критерий за предоставяне на правна помощ по чл. 22, ал. 3 от ЗПП и създаването на нови Регионални центрове за консултиране към АК;
  - Адвокатските колегии, към които има създадени Регионални центрове за консултиране - към момента 11 на брой, с очаквания да се създадат нови РЦК към останалите 16 броя адвокатски колегии.

Косвени заинтересовани страни:

Всички физически и юридически лица, които имат отношение към изброените в раздел 1, т. 1.2 дейности, включително и в административното обслужване и административните услуги извършвани от Агенцията по вписванията, както и достъп на лицата до правосъдие чрез осигуряване и предоставяне на ефективна правна помощ от Националното бюро за правна помощ.

**4. Варианти на действие:** *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

**Вариант за действие 1 „Без действие“:**

В случай, че не бъде прието Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет:

- няма да се осигури изпълнението на чл. 13, ал. 4 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2018 г.;

- няма да се обезпечи съответният административен капацитет в Агенция по вписванията за изпълнението на дейностите по установяване на административни нарушения и налагане на административни наказания, регламентирани в Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ЗТРЮЛНЦ), Търговския закон (ТЗ) и Закона за регистър БУЛСТАТ (ЗРБ);

- няма да се осигури функционирането на водените от Агенцията по вписванията регистри за изпълнението на дейностите по вписване на законово определените обстоятелства относно индивидуализацията на действителните собственици в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел и в регистър БУЛСТАТ;

- няма да се осигури възможност в дейността на Националното бюро за правна помощ и Регионалните центрове за консултиране за осъществяването на достъп до средата за междурегистров обмен на данни REGIX;

- ще се запази липсата на оптимизация на щатната численост на структурните звена, в обема на работа и приоритетите, които стоят пред тях;

- няма да бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която се определя щатната численост на персонала във второстепенните разпоредители по бюджета на Министерството на правосъдието;

- няма да бъде използван ефективно и ефикасно административният капацитет в рамките на Агенцията по вписванията и Националното бюро за правна помощ.

**Вариант за действие 2 „Приемане на предложения проект на акт“:**

В случай че бъде прието Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет, ще бъде осигурено:

- актуализиране на нормативната база, въз основа на която се определя щатната численост на персонала във второстепенните разпоредители по бюджета на Министерството на правосъдието;

- обезпечаване на административен капацитет на Агенция по вписванията за изпълнението на дейностите по установяване на административни нарушения и налагане на административни наказания, регламентирани в Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ЗТРЮЛНЦ), Търговския закон (ТЗ) и Закона за регистър БУЛСТАТ (ЗРБ);

- функционирането на водените от Агенцията по вписванията регистри за изпълнението на дейностите по вписване на законово определените обстоятелства относно индивидуализацията на действителните собственици в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел и в регистър БУЛСТАТ;

- възможност в дейността на Националното бюро за правна помощ и Регионалните центрове за консултиране за осъществяването на достъп до средата за междурегистров обмен на данни REGIX;

- ефективно и ефикасно използване на административния капацитет, оптимизация на щатната численост на структурните звена в зависимост от функционалната им компетентност, обема на работа и приоритетите, които стоят пред Агенцията по вписванията и Националното бюро за правна помощ.

**Вариант за действие 3 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени“:**

Не е възможно предприемането само на организационни мерки. Необходимо е да се издаде акт на Министерския съвет за уреждането на обществени отношения в областта на неговата изпълнителна и разпоредителна дейност.

**5. Негативни въздействия:** *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

**Вариант за действие 1 „Без действие“:**

В случай че не бъде прието Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет:

- няма да се осигури изпълнението на чл. 13, ал. 4 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2018 г.;

- няма да се обезпечи съответния административен капацитет в Агенция по вписванията за изпълнението на дейностите по установяване на административни нарушения и налагане на административни наказания, регламентирани в Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ЗТРЮЛНЦ), Търговския закон (ТЗ) и Закона за регистър БУЛСТАТ (ЗРБ);

- няма да се осигури функционирането на водените от Агенцията по вписванията регистри за изпълнението на дейностите по вписване на законово определените обстоятелства относно индивидуализацията на действителните собственици в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел и в регистър БУЛСТАТ;

- няма да се осигури възможност в дейността на Националното бюро за правна помощ и Регионалните центрове за консултиране за осъществяването на достъп до средата за междурегистров обмен на данни REGIX;

- ще се запази липсата на оптимизация на щатната численост на структурните звена, в обема на работа и приоритетите, които стоят пред тях;

- няма да бъде актуализирана нормативната база, въз основа на която се определя щатната численост на персонала във второстепенните разпоредители по бюджета на Министерството на правосъдието;

- няма да бъде използван ефективно и ефикасно административният капацитет в рамките на Агенцията по вписванията и Националното бюро за правна помощ.

Посочените негативни въздействия засягат всички заинтересовани страни.

Физическите и юридически лица като заинтересовани страни няма да се възползват от повишаването на качеството на административното обслужване и административните услуги и от оптимизацията на работния процес в рамките на администрацията, предоставяни от Агенцията по вписванията. Също така, няма да се гарантира достъпът на лицата до правосъдие чрез осигуряване и предоставяне на ефективна правна помощ от Националното бюро за правна помощ.

**Вариант за действие 2 „Приемане на предложения проект на акт“:**

Не се предвиждат негативни въздействия.

**Вариант за действие 3 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени“:**

Не е възможно предприемането само на организационни мерки. Необходимо е да се издаде акт на Министерския съвет за уреждането на обществени отношения в областта на неговата изпълнителна и разпоредителна дейност. За този вариант са присъщи всички негативни въздействия на Вариант 1.

**6. Положителни въздействия:** *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

**Вариант за действие 1 „Без действие“:**

При неприемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет, положителни въздействия върху пряко и косвено заинтересованите страни не се очакват.

**Вариант за действие 2 „Приемане на предложения проект на акт“:**

В случай, че бъде прието Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет ще бъдат осигурени:

- актуализиране на нормативната база, въз основа на която се определя щатната численост на персонала във второстепенните разпоредители по бюджета на Министерството на правосъдието;
- обезпечаване на административен капацитет на Агенция по вписванията за изпълнението на дейностите по установяване на административни нарушения и налагане на административни наказания, регламентирани в Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ЗТРЮЛНЦ), Търговския закон (ТЗ) и Закона за регистър БУЛСТАТ (ЗРБ);
- функционирането на водените от Агенцията по вписванията регистри за изпълнението на дейностите по вписване на законово определените обстоятелства относно индивидуализацията на действителните собственици в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел и в регистър БУЛСТАТ;
- възможност в дейността на Националното бюро за правна помощ и Регионалните центрове за консултиране за осъществяването на достъп до средата за междурегистров обмен на данни REGIX;
- ефективно и ефикасно използване на административния капацитет,

оптимизация на щатната численост на структурните звена в зависимост от функционалната им компетентност, обема на работа и приоритетите, които стоят пред Агенцията по вписванията и Националното бюро за правна помощ.

Посочените положителни въздействия засягат всички заинтересовани страни.

Физическите и юридически лица като косвено заинтересовани страни ще се възползват от повишаването на качеството на административното обслужване и административните услуги, предоставяни от Агенцията по вписванията и от оптимизацията на работния процес в рамките на администрацията. Също така, ще се гарантира достъпа на лицата до правосъдие чрез осигуряване и предоставяне на ефективна правна помощ от Националното бюро за правна помощ.

**Вариант за действие 3 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени“:**

При неприемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет, положителни въздействия върху пряко и косвено заинтересованите страни не се очакват.

**7. Потенциални рискове:** *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не са налице рискове от приемане на предложения акт.

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

Ще се повиши

Ще се намали - Намалването на административната тежест ще се изрази в освобождаването на гражданите-заявители за правна помощ от задължението да предоставят документи на хартиен носител от съответните компетентни ведомства, удостоверяващи наличието на основанията по чл. 22, ал. 1 и 3 от ЗПП, за предоставяне на правна помощ.

Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Не

**9. Създават ли се нови регистри?**

Не

**10. Как въздейства актът върху микро, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП - Ще се обезпечи изпълнението на дейностите по вписване на законово определените обстоятелства относно индивидуализацията на действителните собственици в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел и в регистър БУЛСТАТ.

Актът не засяга МСП

Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да



X Не

**12. Обществени консултации:** *Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

Проектът на акт заедно с доклада на министъра на правосъдието ще бъдат публикувани на страницата на Министерството на правосъдието в интернет и на Портала за обществени консултации.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

X Не

.....  
 .....  
*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:** Любомир Талев, директор на дирекция „Съвет по законодателство“

**Дата:** 12.02.2018 г.

**Подпис:**