

РЕШЕНИЕ № 326
от 21 май 2014 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ПЪТНА КАРТА ЗА 2014 Г. ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА
ПРЕПОРЪКИТЕ ОТ ДОКЛАДА НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ ОТ ЯНУАРИ 2014 Г.
В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ОЦЕНКА

На основание чл. 8, ал. 3 от Устройствения правилник на
Министерския съвет и на неговата администрация, приет с
Постановление
№ 229 на Министерския съвет от 2009 г., във връзка с т. 2 от
Решение № 682 на Министерския съвет от 2009 г.

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява Пътна карта за 2014 г. за изпълнение на
препоръките от Доклада на Европейската комисия от януари 2014
г. в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка съгласно
приложението.

2. Възлага на заместник министър-председателя и
министър на правосъдието контрола по изпълнение на решението.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Даниела Бобева

**ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Галина Маринска**

ПЪТНА КАРТА ЗА 2014 Г.

ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕПОРЪКИТЕ ОТ ДОКЛАДА НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ ОТ ЯНУАРИ 2014 Г.
В РАМКИТЕ НА МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ОЦЕНКА

ПРЕПОРЪКИ ОТ ДОКЛАДА НА ЕК ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА ОТНОСНО НАПРЕДЪКА НА БЪЛГАРИЯ ПО МЕХАНИЗМА ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО И ПРОВЕРКАОТ 22 ЯНУАРИ 2014 Г.	ДЕЙСТВИЯ	ОТГОВОРНА ИНСТИТУЦИЯ	СРОК
НЕЗАВИСИМОСТ, ОТЧЕТНОСТ И ЕТИКА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ			
<p>Да създаде набор от обективни стандарти за атестиране и повишаване, като наблюдава на заслугите, почтеността и прозрачността, и да въведе система за наблюдение и оценка на прилагането на тези стандарти в настоящата практика, отчитайки спецификите на функциите на съдиите, прокурорите и следователите.</p> <p>И по двете начинания да гарантира участието на професионалните сдружения и другите заинтересовани страни.</p>	<p>1. Анализ на начина на агстиране и кариерно израстване на магистратите и разработване на предложения за промяна.</p> <p>2. Изменение и допълнение на Методиката за атестиране на съдия, прокурор, следовател, административен ръководител и на заместник на административен ръководител.</p> <p>3. Обучение на служителите в органите на съдебната власт за попълване на новия Единен формуляр за атестиране.</p> <p>4. Извършване на отчет и анализ на изпълнението за първите шест месеца на 2014 г. на План-графика по изпълнение на мерките, предвидени в Стратегията за превенция и противодействие на корупцията в съдебната система.</p> <p>5. Провеждане на обучения за магистрати и съдебни служители, насочени към независимостта, отчетността, управлението и ефективността на съдебната система, както и към професионалната етика.</p>	<p>ВСС</p> <p>ВСС</p> <p>ВСС</p> <p>ВСС</p> <p>НИП</p>	<p>Юни</p> <p>Юни</p> <p>Постоянен</p> <p>Юли</p> <p>Постоянен</p>

<p>Да развие последователна практика в рамките на ВСС на прилагане на обективни стандарти за заслуги, почтеност и прозрачност при назначенията, включително на висши длъжности.</p>	<p>6. Актуализиране на Правилата за организацията и дейността на комисията по професионална етика в органите на съдебната власт, както и на Примерния образец от въпроси.</p>	<p>ВСС</p>	<p>Април</p>
<p>Да предостави гаранции за почтеността и прозрачността на системата за разпределение на делата в съдебната система, като въведе система за случайното разпределение, проверена от независими експерти, за да гарантира, че административните ръководители поемат цялата отговорност за всички решения за отклонение от системата. Необходимо е са общи правила за прилагане на системата, които да са валидни за всички съдилища.</p>	<p>7. Обсъждане на Примерния образец с Гражданския съвет към ВСС.</p> <p>8. Разработване на Методика по прилагане на принципа за случайно разпределение на делата в районните, окръжните, административните, военните, апелативните и специализираните съдилища с цел създаване на единен подход при случайното разпределение на делата.</p> <p>9. Мониторинг на изпълнението на техническите правила за използването на софтуер за случайно разпределение на делата.</p>	<p>ВСС</p>	<p>Април</p> <p>Май</p> <p>Постоянен</p>
<p>Да преориентира работата на Инспектората към ВСС, за да действа проактивно за насърчаване на интегритета и ефикасността на съдебната система.</p>	<p>10. Анализ на техническото приложение на принципа на случайно разпределение на делата.</p>	<p>ВСС</p>	<p>Първо и второ полугодие на 2014 г.</p>
<p>Да установи ясна процедура за това как ВСС следва да реагира публично в случаи на политическо вмешателство в съдебната власт и наказателното преследване.</p>	<p>11. Създаване на вътрешно аналитично звено по наказателна и гражданска материя.</p> <p>12. Изготвяне на предложение за изменение на НПК за удължаване на срока за внасяне на обосновано предложение за възобновяване на делото.</p>	<p>ИВСС</p> <p>ИВСС</p>	<p>Декември</p> <p>Декември</p>
<p>Да установи ясна процедура за това как ВСС следва да реагира публично в случаи на политическо вмешателство в съдебната власт и наказателното преследване.</p>	<p>13. Разработване на Комуникационна стратегия на съдебната власт.</p> <p>14. Самосезиране в случаи на „чувствителни“ съобщения в средствата за масова информация при прояви и действия на магистрати, нарушаващи етичните правила.</p>	<p>ВСС</p> <p>ВСС</p>	<p>Декември</p> <p>Декември</p> <p>Юли</p>

РЕФОРМА И ЕФИКАСНОСТ НА СЪДЕБНАТА СИСТЕМА

<p>Да изпълнява Плана за действие на прокуратурата съгласно предложения график. Да впише Плана за действие в по-мощната реформа на съдебната власт. Междувременно ВСС да предприеме конкретни мерки за решаване на проблема с неравномерната натовареност между съдилищата и магистратите по обективен начин.</p>	<p>15. Отчитане изпълнението на Плана за действие на ПРБ.</p>	<p>ПРБ</p>	<p>Постоянен</p>
	<p>16. Изготвяне на анализ на социално-икономическите фактори, оказващи влияние върху честотата и типа дела, заведени в българските съдилища.</p>	<p>МП</p>	<p>Юни</p>
	<p>17. Извършване на преразпределение на шаговете в съдилищата и прокуратурата.</p>	<p>ВСС</p>	<p>Декември</p>
	<p>18. Финализиране на процеса по оптимизация на структурата на военните съдилища и военните прокуратури.</p>	<p>ВСС</p>	<p>Декември</p>
	<p>19. Оптимизиране структурата на районните съдилища.</p>	<p>ВСС</p>	<p>Декември</p>
	<p>20. Текущ мониторинг и анализ на индивидуалната натовареност на магистратите и цялостната натовареност на органите на съдебната власт.</p>	<p>ВСС</p>	<p>Декември</p>
	<p>21. Провеждане на конкурси за младши съдии и младши прокурори.</p>	<p>ВСС</p>	<p>Първо полугодие на 2014 г</p>
	<p>22. Обявяване на конкурси в съдилищата и прокуратурите.</p>	<p>ВСС</p>	<p>Първо полугодие на 2014 г</p>
	<p>23. Обявяване на конкурси във върховните съдилища и прокуратури.</p>	<p>ВСС</p>	<p>Първо полугодие на 2014 г</p>
	<p>24. Анализ на прилагането на Правилата за провеждане на конкурси за младши съдии и младши прокурори, за първоначално назначаване и за повишаване в длъжност и преместване, приети на 07.03.2013 г., спрямо проведените конкурси и, при необходимост – проект за изменения и допълнения.</p>	<p>ВСС</p>	<p>Първо полугодие на 2014 г.</p>

Стратегията следва да включва годишен доклад за напредъка, изготвен от ВСС във връзка с мерките по съдебната реформа и целите за следващата година, за да се подобри прозрачността на процеса.	25. Годишен доклад за дейността на ВСС за 2013 г.	ВСС	Февруари
Да постави цел за завършване на работата по новия Наказателен кодекс и за неговото прилагане.	26. Разработване на Годишна програма на ВСС, включваща мерки по съдебна реформа за 2014 г.	ВСС	Март
Да гарантира откритото участие на всички значими НПО и професионални организации при определянето и наблюдаването на стратегията за реформи.	27. Одобряване на проекта на нов Наказателен кодекс от МС	МП	Януари
Да въведе ясни процедури, стандарти и санкции, за да гарантира последователни решения в дисциплинарните производства. Те следва да служат като основа за последователен подход от страна на административните ръководители.	28. Провеждане на обсъждане на проекта на нов Наказателен кодекс с професионалната общност и с НПО.	МП, НС	Юни
Да даде пълна гласност на функционалния одит на прокуратурите, извършен от главния прокурор, както и на плана за действие, и да организира обществена консултация по плана за действие.	29. Провеждане на конференции и дискусии за обсъждане на ключови въпроси от реформата на съдебната система	МП	Юни
Да запълни празнините при ефективното изпълнение на съдебните решения, като например – укриването с цел избягване изпълнението на присъда лишаване от свобода или неизпълнението на финансови наказания, наложени по съдебен ред.	30. Приемане на Единни критерии при налагане на дисциплинарни наказания на магистрати.	ВСС	Октомври
Да постигне реален напредък в електронното правосъдие като средство за подобряване на ефикасността, прозрачността и последователността на съдебния процес в краткосрочен до средносрочен план, както и в	31. Отчитане на изпълнението на Раздел II от Пакета от мерки на ПРБ за изпълнение на препоръките в Доклада на ЕК.	ПРБ	Първо и второ полугодие на 2014 г.
Да запълни празнините при ефективното изпълнение на съдебните решения, като например – укриването с цел избягване изпълнението на присъда лишаване от свобода или неизпълнението на финансови наказания, наложени по съдебен ред.	32. Разработване на законодателно предложение за включване в обхвата на контрол чрез технически средства („електронни гривни“) на подсъдимите и осъдени лица, по-специално в случаите, когато е налице присъда лишаване от свобода, която все още не е влязла в сила.	МП, ПРБ, МВР	Септември
Да постигне реален напредък в електронното правосъдие като средство за подобряване на ефикасността, прозрачността и последователността на съдебния процес в краткосрочен до средносрочен план, както и в	33. Разработване на Секторна стратегия за електронно правосъдие 2014-2020.	МП	Февруари
	34. Обсъждане на Секторната стратегия за електронно правосъдие 2014-2020 с професионалната общност и с НПО.	МП	Март

дългосрочна перспектива.	35. Разработване на промени в Закона за съдебната власт, свързани с електронното правосъдие.	МП	Юни
КОРУПЦИЯ И БОРБА С ОРГАНИЗИРАНАТА ПРЕСТЪПНОСТ			
Да повери на една-единствена институция задачата да координира борбата с корупцията, да подпомага и координира усилията в различните сектори.	36. Създаване на Комисия по интегритет (<i>работно наименование</i>) Изготвяне на предложение за ревизиране на съответните законодателни разпоредби относно устройството и функциите на КПУКИ, ЦШКОП, КППК и др.	МП, МВР, КПУКИ, ДГИ-МС, Сметна палата, ЦШКОП и др.	Септември
	37. Възлагане на ЦШКОП работата по координиране, подпомагане, огласяване на резултати и поддържане на независима система за наблюдение, анализ и актуализация на мерките по изпълнение на Стратегията за противодействие на корупцията в партньорство със структури на гражданското общество.	ЦШКОП	Декември
	38. Актуализиране на Плана за действие за изпълнение на Стратегията за противодействие на изпирането на пари в Република България	ПРБ, ДАНС, МВР	Ноември
Да прегледа и актуализира Националната стратегия за борба с корупцията след консултация с организациите на гражданското общество със стандартен модел на публична администрация, в която действат вътрешни инспектори, отличаващи се с независимост, прозрачност и отчетност.	39. Изготвяне на независима оценка на въздействието на Интегрираната стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност.	Главен инспекторат към МС	Септември
	40. Дефиниране и актуализиране на стратегическите насоки в борбата с организираната престъпност и корупцията въз основа на извършената оценка на въздействието на Интегрираната стратегия и плановете за действие по нея.	МВР, МП; ДАНС; ДГИ – МС	Октомври
	41. Засилване на административния контрол върху дейността на администрацията чрез изменение и допълнение на Закона за администрацията, както и приемането на подзаконов нормативен акт за прилагане на разпоредбите от закона, отнасящи се до административния контрол.	Главен инспекторат към МС	Декември

	<p>42. Оптимизиране на дейността на изградения единен вътрешноведомствен орган по превенция и борба с корупцията в МВР (дирекция „Вътрешна сигурност“) чрез изграждане на цялостен функционален модел за предотвратяване, пресичане и разкриване на корупционни прояви на служителите на МВР.</p>	МВР	Декември
	<p>43. Повишаване и разширяване на административния капацитет на звеното за вътрешни проверки и контрол по спазване на професионалните стандарти в Агенция „Митници“ и структурирането му като самостоятелно административно звено в Централно митническо управление</p>	МФ – Агенция „Митници“	Март
	<p>44. Организиране на обучение на финансовите инспектори и юристконсултите на АДФИ в областта на последващия контрол по изпълнение на Закона за обществените поръчки и правилника за прилагането му</p>	МФ - АДФИ	Декември
	<p>45. Преглед, анализ и актуализиране на вътрешните актове, свързани с осъществяването на контролната дейност</p>	МФ - АДФИ	Декември
	<p>46. Изготвяне на правила за прилагане на антикорупционни процедури</p>	МФ - ДСХ	Декември
<p>Да предприеме стъпки за намаляване на риска от корупция в процедурите за възлагане на обществените поръчки, като ги направи по-прости и по-прозрачни.</p>	<p>47. Анализ, разработване, внедряване и прилагане на антикорупционни мерки при:</p> <ul style="list-style-type: none"> - държавните и общинските доставки на лекарствени средства и медицински изделия за сектор Здравеопазване; - Оперативна програма „Конкурентоспособност“; - разпореждане с подземни богатства, както и процедурите, провеждани при концесиониране. 	ЦПКОП	Декември
	<p>48. Одобряване от Министерски съвет на „Национална стратегия за развитие на сектора обществени поръчки за периода 2014-2020 г.“</p>	АОП	Юни

<p>Да прегледа процедурите във връзка с конфликта на интереси, за да гарантира тяхната ефективност и безпристрастност, както и надеждността на механизма за налагане на санкции.</p>	<p>49. Организиране на дискусия с участието на всички правоприлагащи органи относно резултатите от прилагането на изменението и допълненията в ЗПУКИ и евентуално възникналите въпроси и проблеми.</p> <p>50. Сключване на споразумения с държавни органи с контролни функции във връзка с изпращаните сигнали до КПУКИ и с Националното сдружение на общините в Република България, с оглед на осъществяването на превантивна дейност.</p>	<p>КПУКИ</p> <p>КПУКИ</p>	<p>Ноември</p> <p>2014 г.</p>
<p>Да изготви и изпълнява план за действие, като се опира на дългоочаквания независим и всеобхватен анализ на провалите се дела, с график на конкретни мерки, които да обхванат всички аспекти и всички етапи на правоохранението и съдебната система.</p>	<p>51. Изготвяне на Междуведомствен план за действие в изпълнение на препоръките и констатациите, обобщени по време на дискуссионен форум „Фактори, водещи до неоправдано забавяне на наказателния процес, както и движението по делата с особен обществен интерес, наблюдавани от Европейската комисия”.</p>	<p>ВСС</p>	<p>Март</p>
<p>Да се занимае конкретно с проблема с високопоставените подсъдими, които се укриват преди произнасяне на окончателното съдебно решение, като ясно определи кой носи отговорността в случай на нередности.</p>	<p>52. Разработване на законодателни промени в НПК, позволяващи при постановяване на осъдителна присъда с наказание лишаване от свобода мярката за неотклонение да се изменя в по-тежка, по критерии, съобразени с КЗПЧОС и с практиката на ЕСПЧ.</p>	<p>МП, ПРБ, МВР</p>	<p>Септември</p>
<p>Да изготви ясна политика, която урежда отношенията на Държавна агенция „Национална сигурност“ (ДАНС) с органи, занимаващи се с организираната престъпност в други държави членки, като определи специфични оперативни процедури с тези органи, за да гарантира, че сътрудничеството се поддържа и подобрява.</p>	<p>53. Регламентиране на взаимодействието между МВР и ДАНС при осъществяване на международното оперативно сътрудничество.</p> <p>54. Включване на ДАНС като компетентен орган по действащи споразумения между България и държави-членки на ЕС, за сътрудничеството по линия на противодействието на организираната престъпност.</p>	<p>МВР, ДАНС</p> <p>МВР, ДАНС</p>	<p>Август</p> <p>Декември</p>
	<p>55. Изпращане на офицер за връзка на ДАНС в Европол</p> <p>56. Изготвяне на Инstrukция за взаимодействие между ПРБ и ДАНС за регламентиране на критериите, по които органите на прокуратурата да възлагат на органите на ДАНС разследването на престъпления, съставляващи посегателства срещу националната сигурност по смисъла</p>	<p>ДАНС</p> <p>ДАНС</p>	<p>Март</p> <p>Септември</p>

<p>Да предвиди, че специализираният съд за организираната престъпност и прокуратурата към него могат да се концентрират върху знакови дела.</p>	<p>на чл. 4, ал. 1 от ЗДАНС.</p> <p>57. Законодателна ревизия на каталога от престъпления, които са подсъдни на Специализирания наказателен съд, с цел даване на възможност на Специализирания съд и на прокуратура да се съсредоточат върху най-сериозните форми на организирана престъпност и корупция.</p> <p>58. Извършване на пълна инвентаризация на делата на производство в Специализираната прокуратура и създаване на организация за съвременното им приключване. Анализ на приключените дела.</p>	<p>МЦ, ПРБ</p>	<p>Декември</p>
<p>Да осигури необходимото сътрудничество между Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество и компетентните правоохранителни органи. Да извърши независима оценка на новия Закон за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество и неговото въздействие, до лятото на 2014 г.</p>	<p>59. Разработване проект на Споразумение за предоставяне на информация до базата данни на ЦРОЗ, както и достъп до електронните свидетелства за съдимост.</p> <p>60. Разработване проект на Споразумение за електронен достъп до базата данни на НАП съобразно възможностите за използване на информационните масиви между двете институции.</p> <p>61. Провеждане на преговори с Българската народна банка за достъп до Централния кредитен регистър с цел облекчаване на информационния поток между институциите.</p> <p>62. Изготвяне и внедряване на специализирана софтуерна система за случайно разпределение на преписките в КОНПИ.</p> <p>63. Преговори с представители от Междуведомствения съвет, който е създаден за управление на Единната информационна система за противодействие на престъпността, с цел предоставяне на директен достъп до ЕИСПП</p>	<p>КОНПИ</p> <p>КОНПИ</p> <p>КОНПИ</p> <p>КОНПИ</p> <p>КОНПИ</p>	<p>Юни</p> <p>Юни</p> <p>Август</p> <p>Юни</p> <p>Август</p>
<p><i>Доклад на ЕК от 2010 г.</i> Продължаване на реформата на полицията, за да се създаде компетентна криминална полиция, която е в състояние да прилага най-добрите практики</p>	<p>64. Изготвяне на програми за обучение за разследващи полицаи: - Първоначално обучение - Курсове за актуализация на професионалната квалификация</p>	<p>МВР (АМВР) съвместно с ПРБ, НИП</p>	<p>Август</p>

	<p>65. Провеждане на първоначално специализирано професионално обучение на новоизменени служители на длъжност „разследващ полицай“.</p> <p>66. Провеждане на периодични курсове с практическа насоченост за актуализация на професионалната подготовка за разследващи полицаи и други полицейски служители с функции по разследването.</p> <p>67. Проучване на възможностите и подготовка на проекти за обучение на обучители по конкретни видове престъпления с ПЕА, SEROL и др.</p> <p>68. Провеждане на финансови разследвания на тежки престъпления, които биха могли да генерират незаконни финансови облаги, и предприемане на мерки за замразяване и отнемане на незаконно придобито имущество.</p>	<p>МВР (АМВР) съвместно с ПРБ</p> <p>МВР (АМВР) съвместно с ПРБ</p> <p>МВР (АМВР)</p> <p>ПРБ, ДАНС, МВР в сътрудничество с БНБ, МФ, НАП и др.</p>	<p>Постоянен</p> <p>Декември 2015 г. – за провеждане на първи етап курсове настоящите служители</p> <p>Октомври</p> <p>Постоянен</p>
<p><i>Доклад на ЕК от 2012 г.</i> Провеждане на задълбочени финансови разследвания като важна част от разследванията в областта на корупцията и организираната престъпност и разкриване на връзките помежду им</p>			