

**Годишен отчет за дейността на  
Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на  
реформата в съдебната система  
за 2017 г.**

Съветът по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система (Съвета) е създаден с Постановление № 3 на Министерския съвет от 13 януари 2016 г. Председател на Съвета е министърът на правосъдието, а негови членове са представители както на съдебната, така и на изпълнителната власт, на други институции, представители на организациите на съдиите, прокурорите, следователите, представители на неправителствени организации и на академичната общност, ангажирани в прилагането на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система. При обсъждане на въпроси, свързани с промени в законодателството или приемане на решение на Народното събрание, на заседанията на Съвета се канят за участие председателят на Комисията по правни въпроси към Народното събрание и председатели на парламентарните групи или техни представители. Съветът се подпомага организационно и технически от Секретариат, чиито функции се осъществяват от дирекция „Стратегическо развитие и програми“ в Министерство на правосъдието.

През последните две години Съветът се утвърди като форум, на който представители на трите власти, на неправителствени организации и на академичната общност успешно координират изпълнението на политиките за прилагане на Актуализираната стратегия. През 2017 година заявления за участие в заседанията на Съвета бяха получени от 10 организации, от които 9 неправителствени и 1 професионална. От създаването си Съветът обсъди редица документи, дейности и инициативи, свързани с изпълнението на Стратегията, както и множество предложения за промени в нормативни актове, свързани с изпълнението на Стратегията.

В началото на август 2017 г. Секретариатът публикува на интернет страницата на МП покана за участие към неправителствени организации - юридически лица с нестопанска цел, регистрирани за осъществяване на дейност в обществена полза, които са работили най-малко 5 години в областта на съдебната реформа и са реализирали през последните 5 години конкретни инициативи в тази сфера. В посочения срок 30 септември 2017 г. за петте места кандидатстваха 7 неправителствени организации, 5 членове на Съвета и 2 други. В съответствие с регламентираните в постановлението правила, през м. октомври 2017 г. комисия определи чрез жребий пет от тях за участие в Съвета за първото, както и за второто шестмесечие на 2018 г. Тегленето на жребия се проведе в присъствието на организации, подали заявление за членство, и на представители на медиите. На председателя на Съвета беше предложено организациите, които не са изтеглени чрез жребия да бъдат канени в заседанията на Съвета, през 2018 г. като гости.

През март 2017 г. беше проведена конференция за представяне на напредъка през 2016 г. по изпълнението на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система. По време на конференцията се проведе широко обществено обсъждане с участието на представители на съдебната и изпълнителната власт, както и на професионалните организации и неправителствения сектор, което беше отразено от различни медии.

През 2017 година Съветът проведе четири заседания. На тях са разгледани както предложенията за промени в нормативните актове и представените от членовете становища по тях, така и други въпроси от ключово значение за изпълнение на набелязаните мерки и целите на Стратегията и пътната карта към нея.

Обсъдени и приети бяха отчетите за изпълнението на Актуализираната стратегия за първото шестмесечие на 2017 г. и към 30 ноември 2017 г.; Пътните карти за изпълнение на препоръките от Независимия анализ на Прокуратурата както и от анализа на ПРБ на решенията на Европейския съд по правата на човека; Годишният отчет за дейността на Съвета за 2016 г.; становище на Съвета по предлаганите промени в ЗСВ в Народното събрание; проект на ЗИД на Наказателния кодекс, законопроект за ратифициране на Истанбулската конвенция, проект на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 2 за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица, проект на Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица и проект на ЗИД на ЗСВ.

По време на отделните заседания са разгледани, обсъдени и одобрени следните теми и документи:

Заседание на 24 юли 2017 г.:

Обсъдени и приети с консенсус са Отчетът за изпълнението на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система за периода януари-юни 2017 г. и Пътните карти за изпълнение на препоръките от Независимия анализ на структурния и функционален модел на Прокуратурата и анализа на нейната независимост и за изпълнение на препоръките от анализа на ПРБ на решенията на Европейския съд по правата на човека. Приети са по принцип направените бележки и изразените становища по тях.

Набелязани са три основни приоритетни теми за изпълнението на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система през втората половина на 2017 г.:

- Юридическото образование;
- Нормативната уредба във връзка със съдебните експертизи;
- Детското правосъдие.

Обсъдено и прието е: Председателят на Съвета да организира заседание по темата за съдебните експертизи; членовете на Съвета да изпращат предложения за промени в пътната карта за изпълнение на Стратегията съгласно чл.2, т.2 от ПМС №3/2016 г. в срок до 25.09.2017 г. и Секретариатът на Съвета да подготви и изпрати до членовете на Съвета обединена форма за отчитане на изпълнението на Стратегията и пътната карта към нея.

Приет е с консенсус представеният годишен отчет за дейността на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система за 2016 г.

Изслушани са позициите на членове на Съвета по направеното предложение от Съюза на съдиите в България по повод внесения на 04.07.2017 г. от народни представители в 44-то Народно събрание проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт, приет на първо четене на 19.07.2017 г.

Заседание на 20 октомври 2017 г.:

Заседанието е свикано по искане на членове на Съвета по повод на внесен от група народни представители на 5.10.2017 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт.

С консенсус е прието даване на мандат на председателя на Съвета и министър на правосъдието да представи становище по предлаганите промени в Закона за съдебната власт в Народното събрание по три въпроса, свързани с:

- Командироване на магистрати;

- Допълнително материално стимулиране;
- Предложената редакция от министъра на правосъдието на чл. 230 от ЗСВ.

Предложено и одобрено е създаването на експертна работна група със задача извършване на мониторинг на прилагането на Наредбата за единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалността „право“ професионална квалификация „юрист“ с председател г-жа Миглена Тачева.

#### Заседание на 21 ноември 2017 г.:

Приети са по принцип направените бележки, предложения и изразените становища по проекта на Закон за изменение и допълнение на Наказателния кодекс.

С консенсус е предложено на Министерството на правосъдието след изясняване на въпросите поставени от членове на Съвета и след прецизиране на редакциите на текстове, които будят двусмислие и липса на огледалност по отношение на деяния в публичния и в частния сектор, да внесе проекта на Закон за изменение и допълнение на Наказателния кодекс в Министерски съвет.

С консенсус е предложено на Министерството на правосъдието да извърши необходимите действия по съгласуване и внасяне в Министерски съвет на законопроект за ратифициране на Конвенция на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие (Истанбулска конвенция) с оглед необходимостта от промени в българското законодателство.

С консенсус е одобрен проектът на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 29.06.2015 г. за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещите лица. Приети са по принцип направените бележки, предложения и изразените становища по проекта на Наредбата. Прието е след прецизиране на съответните текстове, Наредбата да бъде изпратена на Висшия съдебен съвет за съгласуване.

#### Заседание на 19 декември 2017 г.:

С консенсус е прието решение за стартиране на процедура за междуведомствено съгласуване на Закон за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт, с цел прецизиране на текстовете.

С консенсус е прието, че в чл. 5, ал. 4 от Закон за отклоняване от наказателно производство и налагане на възпитателни мерки на непълнолетни лица може да се извърши до образуване на наказателно производство и на всяка фаза от него единствено след решение на съда и че в закона следва да се включат и текстове по отношение на малолетните, като се предвидят респективните правила в други закони. Взето е решение за изготвяне на предварителна оценка на въздействието от Министерство на правосъдието като до 15 януари 2018 г. представителите на институциите да предложат окончателни текстове по законопроекта.

Приет за сведение е отчетът за изпълнението на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и Пътната карта към нея към 30 ноември 2017 г.

Приет за сведение е представеният проект на отчет за изпълнението на Плана за действие за 2017 г. за изпълнението на препоръките от доклада на ЕК по МСО от 25 януари 2017 г. към 30 ноември 2017 г.

Всички материали за заседанията и протоколите са публикувани на интернет страницата на Министерство на правосъдието в специална секция Съвет по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система (<http://www.mjs.bg/2147/>).